



COMUNE DI BRESSANA BOTTARONE

Provincia di Pavia

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 17 del Reg.	OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA ED ALTRE UTENZE DEL COMUNE DI BRESSANA BOTTARONE AD ASM VOGHERA SPA. APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX ART. 34 COMMI 20 E 21 D.L. 18 OTTOBRE 2012 N. 179 E ART. 192 COMMA 2 D. LGS. 18 APRILE 2016, N. 50 E CONTRATTO DI SERVIZIO
Data 28.09.2020	

L'anno duemilaventi, il giorno ventotto del mese di settembre alle ore 21.00, nella solita sala delle adunanze si è riunito il **Consiglio Comunale** regolarmente convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in sessione ORDINARIA ed in PRIMA convocazione.

All'appello risultano presenti:

FASANI GIORGIO	Presente	DROSCHI FILIPPO	Presente
URSINO GIANFRANCO	Presente	ROVATI DAVIDE	Assente
MILANESI VALENTINO	Presente	TORRETTA MARIA TERESA	Assente
ZAIA ALESSIA	Presente	NASO ILARIA	Presente
ALICICCO FILIPPO	Presente		
MONTAGNA ALESSANDRO	Presente		
TACCONI ALESSANDRO	Presente		
PICCININI MASSIMO	Presente		
DEBATTISTA MICHELE	Presente		
PRESENTI N. 11		ASSEGNATI N. 13	
ASSENTI N. 2		IN CARICA N. 13	

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale:

Presiede il Signor **FASANI GIORGIO**, nella sua qualità di Sindaco.

Partecipa il Segretario Comunale Sig. **BELLOMO DOTT. DANIELE**. La seduta è pubblica.

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

Oggetto: AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA ED ALTRE UTENZE DEL COMUNE DI BRESSANA BOTTARONE AD ASM VOGHERA SPA. APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX ART. 34 COMMI 20 E 21 D.L. 18 OTTOBRE 2012 N. 179 E ART. 192 COMMA 2 D. LGS. 18 APRILE 2016, N. 50 E CONTRATTO DI SERVIZIO

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA la proposta del Presidente, il quale affida l'esposizione del punto all'ordine del giorno al Segretario Comunale, che procede all'illustrazione sintetica della relazione illustrativa e del contratto di servizio, evidenziando la scelta a monte politica in ordine all'affidamento in house e le ragioni anche economiche di una durata contrattuale quinquennale;

PREMESSO CHE:

- il Comune di BRESSANA BOTTARONE è socio di A.S.M. Voghera S.p.A. ("ASM") con una partecipazione pari allo 0,0045 %;
- Il Comune di BRESSANA BOTTARONE, in ottemperanza alle previsioni di cui agli artt. 20 e 24 del D. Lgs. 175/2016, ha adottato il Piano di Revisione straordinaria con deliberazione del Consiglio comunale n. 38 del 27.09.2017 ed il Piano di razionalizzazione periodica con deliberazione del Consiglio comunale n. 45 del 06/11/2018;
- Con deliberazione n: 36 del 29/11/2019 comune ha provveduto alla ricognizione di tutte le partecipazioni societarie possedute direttamente ed indirettamente dal Comune
- Il servizio di ristorazione scolastica ed altre utenze del comune di BRESSANA BOTTARONE era gestito dalla Cooperativa Sociale Rosa dei Venti di Stradella mediante affidamento provato con determinazione del Responsabile del servizio amministrazione generale e servizi alla persona n. 194 del 04.09.2015 avente ad oggetto "aggiudicazione per affidamento in concessione del servizio di ristorazione scolastica per alunni e docenti delle scuole dell'infanzia e primaria dei plessi scolastici dei comuni di Bressana Bottarone, Bastida Pancarana, Castelletto di Branduzzo, Mezzanino, nonché per gli utenti dei servizi sociali e per gli altri adulti ammessi al servizio - anni scolastici 2015/2016 - 2016/2017 - 2017/2018 - 2018/2019 - 2019/2020. cig.6286430e22 in attuazione della deliberazione di giunta comunale n. 79 del 08.06.2015;
- Il contratto stipulato con Cooperativa Sociale Rosa dei Venti di Stradella è scaduto ed è necessario provvedere urgentemente in ordine all'affidamento del servizio in oggetto;
- il Comune di BRESSANA BOTTARONE intende procedere all'affidamento in house alla società A.S.M. Voghera S.p.A. il servizio di ristorazione scolastica ed altre utenze per la durata di 5 anni circa dal 05/10/2020 al 31/08/2025;
- il servizio di ristorazione scolastica e altre utenze, riveste una particolare importanza per l'impatto che ha sulla qualità della vita dei residenti delle aree interessate al servizio, e che l'affidamento in house, laddove consentito dalla legge, risulta essere un prezioso strumento a disposizione della Amministrazione per esercitare un'influenza determinante su decisioni e obiettivi strategici, mediante i poteri di vigilanza, direttiva, nomina e revoca degli amministratori;

- l'affidamento in house permette all'Amministrazione affidataria del servizio, di disporre di uno strumento agile ed efficace per modificare, anche in corso d'opera, il servizio svolto, adattandolo alle mutevoli esigenze del territorio con costi verificabili e sempre sotto controllo;
- per quanto stringente possa essere il rapporto contrattuale con un soggetto terzo rispetto l'Amministrazione comunale, l'assenza di terzietà insita nel rapporto in house consente di meglio garantire i risultati che si intendono raggiungere secondo un comune progetto;
- gli strumenti che l'affidamento in house mette a disposizione consentono:
 - a) l'immediato accesso ai dati aziendali al fine di ottimizzare le risorse impiegate nel servizio,
 - b) il controllo di tutte le fasi esecutive del servizio, dalla preparazione alla rendicontazione,
 - c) la modifica in tempo reale delle modalità di esecuzione del servizio a fronte di emergenze, mutate esigenze e condizioni della domanda legata alle iscrizioni scolastiche nonché alle esigenze collegate alla emergenza covid 19,
 - d) la possibilità di coordinare attività di educazione alimentare già attuate in passato dalla Società;
 - e) la possibilità di determinare l'attività programmatica e propositiva della Società, indipendentemente dalle quote di partecipazione;
 - f) ricorrendo a procedure a evidenza pubblica che vincolano le parti a un contratto difficilmente modificabile, tali attività non sarebbero proponibili senza ulteriori aggravii per il Comune.

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 34, comma 20 del D.L. 179 del 18.10.2012, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" (Pubblicato in G.U. n. 245 del 19.10.2012) prevede che: "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito Internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste",
- l'ordinamento europeo e precisamente le Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali, recepite dall'art. 5 e 192 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i, pone le seguenti condizioni per procedere all'affidamento in house di servizi pubblici locali:
 - a) un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art. 5 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative,
 - b) oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione,
 - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

CONSIDERATO CHE A.S.M. Voghera S.p.A. presenta le richieste caratteristiche, come evidenziato nella relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, (ex art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e art. 192 comma 2 D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), allegata alla presente sotto la lett."A" per farne parte integrante e sostanziale del presente atto;

EVIDENZIATO CHE ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida ANAC n. 7 il Comune di Voghera, anche in nome e per conto dei Comuni soci, ha presentato richiesta di iscrizione di A.S.M. Voghera S.p.A. nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house (id domanda 791, Protocollo 0034560 in data 19.04.2018).

RITENUTO CHE:

1. la scelta dell'ente locale di organizzare i servizi pubblici locali secondo il modello in house, incaricandone la propria società partecipata ed assoggettata a controllo analogo, può ritenersi giuridicamente sostenibile anche in presenza delle seguenti ulteriori valutazioni:
 - analisi degli interessi pubblici e privati coinvolti;
 - individuazione del modello più efficiente ed economico;
 - garanzia di adeguata istruttoria e motivazione;
2. non possa essere messa in discussione l'ammissibilità, ai sensi di legge, dell'affidamento diretto del servizio alla propria partecipata una volta esplicitate le relative motivazioni di ordine tecnico-amministrativo, ovvero quando sia possibile dare pubblicamente ragione dei motivi e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento;

VALUTATA:

- la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, (ex art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e art. 192 comma 2 D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), allegata alla presente con la lettera "A", con la quale si dimostra la convenienza dell'affidamento in house alla società A.S.M. Voghera S.p.A. del servizio di cui trattasi, in quanto preferibile sotto più profili e congruente con il mercato di riferimento;
- ogni condizione connessa all'affidamento del predetto servizio a A.S.M. Voghera S.p.A. e in particolare:
 - a) risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione affidante ed il soggetto affidatario, un controllo sul servizio pubblico obiettivamente più penetrante ed incisivo di quello attuabile nei confronti di un soggetto terzo; A.S.M. Voghera S.p.A. è infatti, come più volte già chiarito, società di intera partecipazione pubblica.
 - b) Economicità. I costi del servizio di cui trattasi risultano congrui rispetto ai costi presenti sul mercato esistente ed analizzato.
 - c) Obiettivi di universalità e socialità. Il contratto di servizio di affidamento a A.S.M. Voghera S.p.A. del servizio pubblico locale è in grado di offrire in favore dei Comuni partecipanti un servizio adeguato alle esigenze di tutto il territorio di riferimento in modo da poter garantire possibili condizioni virtuose da punto di vista della qualità dei servizi e dei loro costi (economie di scala).
 - d) Qualità del servizio e rispetto delle prescrizioni regionali,
 - e) Ottimale impiego delle risorse pubbliche. In conseguenza della gestione del servizio finora espletato e grazie al controllo analogo esercitato dai Comuni partecipanti.
 - f) Efficienza. ASM Voghera Spa ha acquisito negli anni l'esperienza e la versatilità necessarie per gestire le particolarità connesse al territorio.

VISTO lo schema di "contratto di servizio per l'erogazione del servizio di ristorazione scolastica ed altre utenze del Comune di Bressana Bottarone", che si allega alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale.

VISTO il programma biennale forniture e servizi 2021/2023 allegato al DUP 2021/2023 approvato con deliberazione Giunta n. 63 in data 22.09.2020;

RAVVISATA la competenza del Consiglio Comunale all'adozione della presente deliberazione, ex art.42, c.2 D.Lgs 267/2000 (*organizzazione dei servizi pubblici*).

RITENUTO su richiesta del Presidente, tenuto conto della scadenza prevista considerato la necessità di garantire il servizio nell'imminenza dell'apertura delle scuole, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile;

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000;
- Lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;

ACQUISITI, sulla proposta di deliberazione, per quanto di competenza:

- Il parere del Responsabile Servizio Amministrazione Generale e del Responsabile Servizio Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e della normativa comunale;
- Il parere favorevole del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) punto 3) del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

DELIBERA

Le premesse fanno parte integrante e sostanziale della presente delibera e qui si intendono richiamate;

1. **Di approvare**, per le motivazioni esposte in narrativa, l'affidamento in house dell'erogazione del servizio di ristorazione scolastica ed altre utenze del Comune di Bressana Bottarone ad A.S.M. Voghera S.p.a. con decorrenza dal 5/10/2020 sino al 31/08/2025;
2. **Di approvare** la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, (ex art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e art. 192 comma 2 D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), allegata alla presente sotto la lett. "A" quale parte essenziale ed integrante ad ogni effetto di legge, disponendo la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune;
3. **Di approvare** lo schema di "contratto di servizio per l'erogazione del servizio di ristorazione scolastica ed altre utenze del Comune di Bressana Bottarone", che si allega alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale;
4. **Di demandare** al Responsabile del Servizio Competente l'assunzione di adeguato impegno di spesa sui bilanci finanziari 2020 e successivi, da formalizzare con successivi atti gestionali;
5. **Di conferire** mandato al Responsabile del Servizio competente la sottoscrizione in forma pubblico - amministrativa del contratto di servizio tra il Comune ed A.S.M. Voghera S.p.A., nel rispetto dei principi in materia di *in house providing*;
6. **Di autorizzare** il competente Responsabile di servizio ad adottare le modifiche formali dell'allegato schema contrattuale che dovessero rendersi utili alla stipula;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Entra in aula il Sig. Rovati Davide.

Esaminata la proposta di deliberazione n. 111, allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, corredata dai pareri di cui all'art. 49, comma 1 e ex art.147bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

Visti gli allegati pareri favorevoli espressi dai Responsabili dei Servizi competenti ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e il parere di regolarità tecnico-amministrativa ex art. 147bis del medesimo Decreto Legislativo come modificato, nonché dal Responsabile del Servizio economico e finanziario per quanto riguarda la regolarità contabile;

Si apre la discussione durante la quale si svolgono gli interventi sinteticamente riportati nel verbale allegato;

Visto l'esito della seguente votazione legalmente espressa:

CONSIGLIERI presenti	12
CONSIGLIERI astenuti	3 (Sigg. Naso Ilaria, Droschi Filippo e Rovati Davide)
VOTI favorevoli	9
VOTI contrari	0

DELIBERA

1) di approvare integralmente la proposta succitata che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto corredata dai pareri di cui all'art. 49, comma 1 e ex art.147bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

2) di dichiarare, considerata l'urgenza vista la necessità di garantire il servizio nell'imminenza dell'apertura delle scuole, con successiva unanime votazione palese la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, C. 4 del D.Lgvo 18.08.2000 n. 267.

Approvato e sottoscritto:

**IL SINDACO
FASANI GIORGIO**

**Il Segretario Comunale
BELLOMO DOTT. DANIELE**

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs267/00:

- ☐ Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione - art.134, comma 3° del D.Lgs 267/00.
- ☒ È stata dichiarata immediatamente eseguibile - art. 134 - comma 4° del D.Lgs 267/00.

**IL SEGRETARIO COMUNALE
BELLOMO DOTT. DANIELE**