



COMUNE DI BRESSANA BOTTARONE

Piazza Guglielmo Marconi 18 -27042

Web: www.comune.bressanabottarone.pv.it

e-mail: info@comune.bressanabottarone.pv.it

pec: comune.bressanabottarone@legalpec.it

PROGETTO TECNICO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI A.S. 2021-2022 E 2022-2023 E 2023-2024

PREMESSE:

Il Dlgs. n. 50 del 18.04.2016, come modificato dal Dlgs. n. 56 del 19.04.2017, all’art. 23 e ss.mm.ii. prevede che per quanto attiene agli appalti dei servizi debbano essere proceduti da apposita progettazione, di regola articolata in un unico livello e deve contenere i seguenti elementi:

- a. la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b. le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti relativi alla sicurezza di cui all’art. 26 comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008;
- c. il calcolo degli importi per l’acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d. il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione dei servizi;
- e. il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l’indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l’indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

Ragion per cui al fine di procedere all’appalto del servizio di cui in epigrafe si è proceduto a esporre per singola lettera sopra riportata a redigere quanto segue.

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

La necessità di procedere all'affidamento del servizio in epigrafe, nasce da indicazioni contenute nella deliberazione G.C. n. 107 del 26.09.2019.

Conseguentemente all'esternalizzazione del servizio, all'Ente si richiede una particolare cura nella progettazione del servizio e nella predisposizione degli atti amministrativi a base dello stesso, poiché mira al soddisfacimento di interessi generali della Comunità e, nello specifico, garantisce il diritto allo studio per gli alunni residenti sull'intero territorio.

Quindi, la finalità generale del servizio da appaltare è quella di garantire, a domanda, il servizio di Trasporto Scolastico degli alunni della scuola dell'infanzia Cesare ed Eveleda Indemini, della scuola primaria e secondaria di primo grado, da svolgersi nel periodo scolastico per n. 5 giorni alla settimana, per raggiungere i plessi scolastici ubicati nel comune di Bressana Bottarone.

Più in particolare il servizio è rivolto all'utenza scolastica distribuita nel territorio, nelle frazioni e nei comuni convenzionati per cui, dal punto di vista organizzativo, il servizio non può non essere suddiviso in almeno due tratte.

A tal fine costituirà base e quale indicazione di massima del presente appalto, l'allegato "Piano di Trasporto", redatto per il precedente anno scolastico, dove sono indicati i percorsi di andata e ritorno, per una percorrenza totale di circa 26.950 km. annui utili alla quantificazione del servizio, il tutto meglio sintetizzato nel successivo prospetto economico.

Per evidenti motivi legati alla variabilità dell'utenza, nel corso di vigenza dell'affidamento i percorsi saranno suscettibili di variazione.

Il servizio da appaltare consiste, quindi, nel trasporto degli alunni al mattino, a conclusione delle lezioni e pomeridiano dalle fermate prestabilite fino ai plessi scolastici frequentati e viceversa, e deve essere reso e organizzato, si dice in Capitolato, in modo da rispettare gli orari di entrata ed uscita dei bambini o alunni, garantendo per ogni trasportato una permanenza sul mezzo per il tempo strettamente necessario, quindi funzionale agli orari scolastici e al calendario scolastico annuale stabilito dalle autorità scolastiche.

Dimensione del Servizio

I plessi scolastici interessati al servizio sono i seguenti:

- SCUOLA DELL'INFANZIA C. ed E. INDEMINI Via Depretis, 266 – Bressana Bottarone
- SCUOLA PRIMARIA Piazza Guglielmo Marconi – Bressana Bottarone
- SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO Via IV Novembre, 18– Bressana

Bottarone

Per l'a.s. 2020/2021, a titolo puramente indicativo e utili per la presente relazione, sono stati acquisiti dal competente Ufficio i seguenti dati riferiti alla consistenza della popolazione scolastica richiedente il servizio:

- **Scuola dell'Infanzia: utenti n. 2**
- **Scuola primaria: utenti n. 56;**
- **Scuola secondaria di 1°: utenti n. 40**

L'appalto in corso è dimensionato per numero presumibile di N. 100 utenti distribuito secondo i percorsi. Considerando l'andamento demografico, nel corso della durata dell'appalto la consistenza numerica degli utenti del servizio non dovrebbe subire significativi scostamenti rispetto agli anni precedenti e pertanto si può confermare in via prudenziale il dato previsionale di utenti annui.

Parco Mezzi

Il servizio era gestito utilizzando n. 1 scuolabus di proprietà del Comune di Bressana Bottarone in comodato d'uso gratuito e n. 1 scuolabus in appalto esterno.

Il nuovo appalto prevede il servizio da effettuarsi con due appositi, idonei, automezzi scuolabus, con un numero sufficiente di posti a sedere da soddisfare l'esigenza dell'utenza. Un automezzo scuolabus (MERCEDES 809 SITCAR - Targa DM837HW - Posti 51+2) di proprietà del Comune di Bressana Bottarone verrà ceduto in comodato d'uso gratuito.

I mezzi utilizzati nel servizio dall'appaltatore devono essere rispondenti alle norme dettate dal DM. 18.04.1977, come integrato dal D.M. 13.06.1985 e successive modificazioni ed integrazioni, dal D.M. 31/01/1997 «Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico» e s.m.i., e in generale da tutte le normative in materia di trasporto scolastico; gli automezzi devono essere immatricolati all'origine, in data non anteriore al 2006, come minimo in classe ambientale Euro 4 a titolo di proprietà, usufrutto, locazione con facoltà di compera (leasing) e dotati di climatizzatore, ABS e rallentatore. Non saranno ammessi mezzi ai quali sono stati installati sistemi idonei di riduzione della massa di particolato che consentono l'inquadramento, ai soli fini dell'inquinamento da massa di particolato, del tipo di motore in una classe Euro superiore a quella d'origine.

Tutti i mezzi in dotazione dovranno essere muniti dei dispositivi di sicurezza per i trasportati previsti dalla vigente normativa, nonché essere dotati, quale novità per il servizio, di Registro di Bordo, cartaceo o elettronico, "da tenere permanentemente a bordo del mezzo durante la circolazione sui percorsi in servizio", su cui il personale di guida dovrà annotare eventuali anomalie.

Grava in via esclusiva sull'appaltatore l'onere di verificare preventivamente le condizioni della viabilità, la compatibilità del parco mezzi da impiegare nel servizio, al fine di garantire per ogni trasportato un tempo di permanenza sul mezzo per la durata di max 50 minuti.

Piano trasporto scolastico

Il servizio sarà svolto con le modalità stabilite annualmente in un "Piano trasporto scolastico", che conterrà, per ciascuno dei mezzi adibiti al servizio, le fermate, gli orari stabiliti sulla base delle iscrizioni al servizio e dell'articolazione oraria delle lezioni annualmente stabilita dai dirigenti scolastici, articolando i percorsi come indicativamente riportati nell'Allegato A) al capitolato.

Il piano di trasporto scolastico può subire variazioni nel corso d'anno, per possibili cancellazioni, nuove zone, ecc.

La predisposizione annuale del Piano di trasporto scolastico, così come le eventuali successive variazioni, viene effettuata con le modalità previste dal capitolato.

Orari di entrata e uscita scuole

Gli orari di entrata ed uscita sono fissati annualmente dal calendario scolastico. Ai fini del presente appalto si è tenuto conto degli orari, indicativamente riportati nell'allegato "Piano di Trasporto" e dei rientri pomeridiani.

Gestione amministrativa del servizio

Attualmente tutta la gestione inerente le iscrizioni, la verifica degli incassi ed in generale tutta la gestione amministrativa è a carico del Comune. La gestione e il controllo delle posizioni, anche eventualmente debitorie, rimarrà a carico del comune.

INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI RELATIVI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 COMMA 3 DEL D.LGS. N. 81/2008 (RISCHI DA INTERFERENZA)

L'oggetto dell'appalto è il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole primarie e secondarie di primo grado del territorio e consiste nel prelievo e trasporto degli alunni trasportati presso le fermate per essi determinate e le sedi scolastiche individuate nel piano di trasporto scolastico.

Secondo la determinazione n. 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, si parla di interferenza nella circostanza in cui si

verifica un “contatto rischioso” tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Non si considerano interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice.

In relazione alle possibili interazioni del personale dell'appaltatore con gli utenti del servizio e ai connessi rischi da interferenza, si è proceduto alla valutazione ricognitiva dei rischi standard, ai sensi di quanto disposto dall'art. 26 comma 3 e 3-ter del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. e alla predisposizione delle conseguenti misure di prevenzione e protezione per eliminare o ridurre i rischi da interferenze, come riportato nel DUVRI.

QUANTIFICAZIONE DEL COSTO DEL SERVIZIO

Costo del servizio

Il costo annuale del servizio svolto con due scuolabus, compreso n. 2 autisti, è calcolato in €. **70.000,00** oltre iva.

Analisi dei costi del servizio da appaltare

Da quanto precede, i dati principali di riferimento per determinare il costo del servizio di trasporto scolastico da appaltare sono:

- 1) Numero minimo degli scuolabus da impiegare per il trasporto promiscuo di alunni di scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado;
- 2) Percorrenza media giornaliera per singolo scuolabus: 60/80 chilometri;
- 3) Giorni di servizio/anno: ca 175 giorni, in regime di settimana corta.
- 4) Articolazione delle lezioni: da lunedì a venerdì svolgimento del servizio con almeno n. 2 scuolabus;
- 5) Costi di gestione automezzo (tassa di possesso, polizze assicurative, manutenzione ordinaria e straordinaria, altre spese).
- 6) Personale: due autisti. Nella gestione attuale il personale è impegnato nel servizio per circa sei ore al giorno ciascuno.

Premessa un'organizzazione del servizio nei termini e con le modalità previsti nel presente documento e nel C.S.A., si possono stimare le seguenti voci di costo, calcolate per i due scuolabus su base giornaliera per una percorrenza media giornaliera di ca. 140 km.

GIORNI PRESUMIBILI PER ANNO SCOLASTICO		N. 175
percorrenza chilometrica giornaliera Km. 140 X 175 gg. = KM ANNUI		24.500
aumento del 10% per eventuali modifiche dei percorsi in corso d'anno scolastico		2.450
TOTALE KM ANNUI		26.950
DESCRIZIONE		
	TOTALE COSTI	NOTE
Quantità carburante = Km. 26.950 Percorsi/media consumo lt. 1 x km. 5 = 26950 / 5 = lt. 5.390		
costo medio netto gasolio lt € 1,44934 x quantità annua GASOLIO lt. 5.390 =	€ 7.812,00	costo gasolio rilevato dal sito del Ministero Sviluppo Economico il maggio 2021
PERSONALE AUTISTA:		Costo orario desunto dalle tabelle ministeriali "costo medio orario per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi", livello IV, del mese di ottobre 2010
- N. 2 X 6 ore giornaliere = 12 ore giornaliere x € 19.39/H x 175 gg	€ 40.719,00	
- N. 1 X 1 ora giornaliera x € 19.39/H x 15 gg. (dal 10.06 al 30.06)	€ 290,85	
- N. 1 X 1 ora giornaliera x € 19.39/H x 5 gg. (servizio Grest estivo)	€ 96,95	
TOTALE COSTO PERSONALE E CARBURANTE	€ 48.918,80	
Oneri manutenzione annui scuolabus, compresi i costi di sanificazione e pulizia per emergenza sanitaria	€ 8.000,00	
Premi Assicurazione € 1.200,00	€ 1.200,00	
Tassa di circolazione € 400,00	€ 400,00	
TOTALE COSTO ONERI	€ 7.600,00	
TOTALE PARZIALE	€ 58.518,80	
INCREMENTO DEL 20% DEL TOTALE PER SPESE GENERALI E UTILE D'IMPRESA COMPRESO AMMORTAMENTO MEZZI	€ 11.703,76	
TOTALE COSTO ANNUO	€ 70.222,56	
TOTALE COSTO ANNUO SERVIZIO IVA COMPRESA	€ 77.244,82	

*) COSTO ORARIO DI UN AUTISTA (CCNL autoferrotanvieri: non reperibile da tabelle ministeriali di cui all'art. 23 del D.Lgs 50/2016 pertanto si è tenuto conto delle tabelle relative al costo medio orario per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi per la provincia di Udine – anno 2010 (scaricabili dal sito <http://www.lavoro.gov.it/temi-e-priorita/rapporti-di-lavoro-e-relazioni-industriali/focus-on/Analisi-economiche-costo-lavoro/Pagine/Settore-del-terziario-della-distribuzione-e-dei-servizi.aspx>) facendo una media del costo orario medio tra III livello (€ 20,32) e IV livello (€ 18,46)

Per quanto sopra esposto, il corrispettivo annuale per lo svolgimento del servizio ordinario secondo le previsioni di capitolato, è pari a € **70.000,00 oltre iva.**

Modalità di affidamento – Requisiti - Criterio di aggiudicazione

Si farà ricorso ad una procedura negoziata, aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ciò al fine di consentire alla stazione appaltante di valutare e premiare le modalità di organizzazione del servizio.

L'art. 95, comma 2, del Codice prevede che, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, le stazioni appaltanti aggiudicano gli appalti sulla base del criterio dell'OEPV individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Il comma 3, dell'art. 95, stabilisce che sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché i servizi ad alta intensità di manodopera, ossia i servizi nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto;

Il presente appalto, essendo un servizio ad alta intensità di manodopera nel senso tecnico indicato dalla norma, occorre applicare il criterio dell'OEPV. La rilevante incidenza del costo della manodopera rispetto al valore dell'intero appalto rende opportuna un'adeguata valorizzazione dei profili qualitativi dell'offerta, ai quali sarà attribuito valore prevalente rispetto all'elemento economico di max 70 punti/100.

Documenti a corredo del progetto tecnico:

- a) DUVRI
- b) CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO
- c) PIANO DI TRASPORTO.